1. **加强以民生为重点的社会建设（教案）**

**（3学时）**

**一、教学目的及要求**

1.知识要求：通过教学使学生了解，如何理解增加民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求；如何在发展中保障和改善民生；如何推进社会治理现代化。

2.思想教育：通过深度的社会建设层面剖析，帮助学生了解中国共产党在民生建设中取得的历史性成就，明晰民生建设的重要性，强化其思想认同和政治意识。

3.能力培养：引导学生结合自己的实际去理解社会建设的突出成就，树立远大目标和理想，为推动民生建设贡献自己的力量。

**二、教学重点和难点**

在发展中保障和改善民生，如建设高质量教育体系、强化就业优先政策、健康中国建设、推进社会治理现代化。校园安全稳定、服务师生实践。

**三、教学方法及教学手段**

1．提问法，通过提问的方式让学生回顾上一讲所讲授的内容，巩固对所讲内容的掌握；

2．讲授法，主要是通过老师的讲解，使学生明白这一讲课程的主要内容；

3．案例教学法，在授课过程中准备相关的教学案例，以增强学生对知识的理解和把握；

**四、课时安排**

3课时

**五、教学内容设计**

**一、为什么说“悠悠万事，民生为大”**

**（一）民生是最大的政治**

**（1）民生事关人民幸福生活。**“民生”是一个地道的中国词语，《辞海》中对“民生”的解释是“人民的生计”。“民生在勤，勤则不匮。”（《左传·宣公十二年》）是民生概念在中国历史上的最早表述。民生是广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。谋划“十四五”时期发展，要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，一件一件抓落实，一年接着一年干，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。**（2）民生事关社会和谐稳定。**民生连着民心，民心凝聚人心，民生稳，人心就稳，社会就稳。2021年末全国参加城镇职工基本养老保险人数48075万人，比上年末增加2454万人。参加城乡居民基本养老保险人数54797万人，增加554万人。参加基本医疗保险人数136424万人，增加293万人。参加失业保险人数22958万人，增加1268万人。参加工伤保险人数28284万人，增加1521万人。**（3）民生事关党的事业成败和国家命运兴衰。**江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。**（2）抓民生也是抓发展。**做好经济社会发展工作，民生是“指南针”：既能有效解决群众后顾之忧，调动人们发展生产的积极性、又可以增进社会消费预期，扩大内需，催生新的经济增长点，为经济发展、转型升级提供强大内生动力。要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。

**（二）人民美好生活需要日益增长**

更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境更丰富的精神文化生活。党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效；社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

**（三）增进民生福祉是发展的根本目的**

中国共产党自成立之日起，就始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。从中国共产党的百年奋斗历史来看，让老百姓过上好日子是党一切工作的出发点和落脚点。党的十九大明确了“坚持在发展中保障和改善民生”是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，党的二十大把“增进民生福祉，提高人民生活品质“摆在了更加突出的位置。要坚持以人民为中心，把促进发展、保障民生置于突出位置，实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位。

**二、怎样增强人民获得感、幸福感、安全感**

**（一）抓住人民最关心最直接最现实的利益问题**

**（1）幼有所育。**成就：“十三五”时期，我国学前教育毛入园率从75.0%提高到85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%。问题：入园难、入园贵仍是群众反映强烈的突出问题。举措：“十四五”时期，通过推进学前教育资源扩容、新建改扩建2万所幼儿园、增加普惠性学位400万个以上等措施，2025年学前教育毛入园率可达90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办园在园幼儿占比达到50%以上。**（2）学有所教。**2021年，全国共有各级各类学校52.93万所，全国共有义务教育阶段学校20.72万所，全国小学学龄儿童净入学率超过99.9%，初中毛入学率超过100%，已相当于世界高收入国家平均水平。全国共有特殊教育学校2288所，全国共有普通高中1.46万所，全国共有中等职业教育学校7294所，全国共有高等学校3012所，全国共有各级各类民办学校18.57万所。**（3）劳有所得。**就业是最基本的民生，也是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障。就业是经济的“晴雨表”，是社会的“稳定器”。要把稳就业摆在突出位置，实施就业优先政策，实现更高质量更充分就业。**（4）正确认识当前就业形势。**部分行业和企业生产经营还未恢复到疫情前水平，部分中小企业扩大吸纳就业的能力下降，散发疫情对校园招聘活动产生不利影响。“就业难”与“招人难”现象并存，不同专业、行业和地区间用人需求差异较大。**（5）病有所医。**党的十八大以来，中国特色基本医疗卫生制度框架基本建立，84%的县级医院达到二级及以上医院水平，远程医疗协作网覆盖所有地级市和所有贫困县，基本实现村村有卫生室、乡乡有卫生院，近95%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点，医疗卫生服务质量和可及性不断提高健康扶贫成效显著，近1000万因病致贫返贫户成功脱贫，初步建立起防止因病致贫返贫的长效机制，我国人均预期寿命提高到78.2岁。孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别降至2021年的16.1/10万、5.0‰，主要健康指标居于中高收入国家前列，一直以来，解决看病难、看病贵一直是医改的重要课题，也是社会的痛点。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高基层防病治病和健康管理能力。发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在农村和社区。重视心理健康和精神卫生；促进中医药传承创新发展。**（6）老有所养。**截至2021年末，全国共有各类养老服务机构和设施35.8万个，养老服务床位815.9万张。截至2021年末，全国共有3994.7万老年人享受老年人补贴，其中享受高龄补贴3246.6万人，享受护理补贴90.3万人，享受养老服务补贴573.6万人，享受综合补贴84.2万人。截至2021年末，全国基本医疗保险参保人数136297万人，参保率稳定在95%以上。截至2021年末，全国城市最低生活保障对象737.8万人，全国农村最低生活保障对象3474.5万人，全国城市特困人员救助供养32.8万人，全国农村特困人员救助供养437.3万人。**（7）住有所居。**完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区延伸，整合利用存量资源发展社区嵌入式养老。深化公办养老机构改革，提升服务能力和水平，完善公建民营管理机制。逐步提升老年人福利水平，完善经济困难高龄失能老年人补贴制度和特殊困难失能留守老年人探访关爱制度。健全养老服务综合监管制度。构建养老、孝老、敬老的社会环境，强化老年人权益保障。逐步延迟法定退休年龄，促进人力资源充分利用。发展银发经济，开发适老化技术和产品，培育智慧养老等新业态。城乡居民住房水平明显提高。2021年城镇和农村居民人均住房面积达41.0平方米、50.2平方米，分别比2012年增加8.1平方米、13.1平方米。建成世界最大住房保障体系。“十三五”期间全国棚改累计开工预计超过2300万套，帮助5000多万居民搬出棚户区住进楼房。十年来，全国棚户区改造累计开工4300多万套，帮助上亿棚户区居民改善了居住条件。到2021年底，3800多万困难群众住进了公租房。**（8）弱有所扶。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人事业格外关注。在国家层面建立起覆盖数千万残疾人口，包含生活补贴、护理补贴、儿童康复补贴等内容的残疾人专项福利制度，残疾人事业整体发展水平迈上新台阶。

**（二）保障和改善民生的重要原则**

既要尽力而为，适应人民美好生活需要新变化，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活。又要量力而行，民生改善有一个从低层次到高层次、从不均衡到均衡的过程，要看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，改善民生不能脱离这个最大实际提出过高目标，只能根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，做那些现实条件下可以做到的事情。既不能裹足不前、铢施两较、该花的钱也不花，也不能好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。

**（三）坚决打赢脱贫攻坚战**

党的十八大以来，习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，顶风雪、冒酷暑、踏泥泞，翻山越岭、跋山涉水，50多次调研扶贫工作，走遍全国14个集中连片特困地区，先后深入24个贫困村考察调研，推动脱贫攻坚战如火如荼地开展起来。

**1.脱贫攻坚取得了伟大成就。**党的十八大以来，9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。平均每年1000多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫，2000多万贫困患者得到分类救治，近2000万贫困群众享受低保和特困救助供养，2400多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。新改建农村公路110万公里，新增铁路里程3.5万公里。贫困地区农网供电可靠率达到99%，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%，贫困村通光纤和4G比例均超过98%。790万户、2568万贫困群众的危房得到改造，累计建成集中安置区3.5万个、安置住房266万套，960多万人“挪穷窝”，摆脱了闭塞和落后，搬入了新家园。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，我国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。**（2）脱贫攻坚的重要经验。**坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证、坚持以人民为中心的发展思想、坚定不移走共同富裕道路、坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动、坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源、坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，激发脱贫内生动力、坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围、坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。**（3）脱贫攻坚的伟大意义。**农村贫困人口全部脱贫，为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献、脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性巨变、脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气、党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固、创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献

出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论

**（四）抗疫斗争最大限度保护人民生命安全和身体健康**

**（1）抗击新冠肺炎疫情成果显著。**三个月左右时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果；适时推进常态化防控，最大限度保护了人民生命安全和身体健康；坚持同世界各国携手合作、共克时艰，为全球抗疫贡献了智慧和力量。**（2）伟大抗疫精神。**生命至上：中国人民深厚的仁爱传统和中国共产党人以人民为中心的价值追求；举国同心：中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力；舍生忘死：中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志；尊重科学：中国人民求真务实、开拓创新的实践品格；命运与共：中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。**（3）抗击新冠肺炎疫情的重要经验。**中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。中国特色社会主义制度所具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。新中国成立以来所积累的坚实国力，是从容应对惊涛骇浪的深厚底气。社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。

**三、怎样推进社会治理现代化**

**（一）坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理**

加强和创新社会治理，逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，将有力推进国家治理现代化的进程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入研究社会管理面临的新形势新任务新特点，着力推进社会管理理念创新、实践创新、制度创新，明确提出“社会治理”这一重大命题。这是党的执政理念和政策思路在社会领域的一次全面提升，反映的是党对社会运行规律和治理规律认识的深化。行动理念：要实现从管理到服务的转变，一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作。行动主体：要从过去政府一元化管理体制转向政府与各类社会主体的多元化协同治理体制，推动政府与社会自我调节、居民自治良性互动。行动取向：要从管控规制转向法治保障，顺应全面依法治国要求，以法治精神为引领，以法律手段破解难题，以社会治理法治化推进法治社会建设。

**1.不断改进社会治理方式。**系统治理：加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与。综合治理：树立法治思维，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，解决社会问题。依法治理：加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。源头治理：标本兼治、重在治本，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。**2.打造共建共治共享的社会治理格局。**突出制度和体系建设在社会治理格局中的基础性、战略性地位；使社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民，不断增加人民的获得感、幸福感、安全感；树立大社会观、大治理观，打造全民参与的开放治理体系。

**（二）加强和创新社会治理工作的重点内容**

**1.创新社会治理体制。**加强和创新社会治理，关键在体制创新。要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，充分调动各方面积极性，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。**2.完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，努力将矛盾化解在基层。**3**.**健全公共安全体系。**

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持问题导向，突出事前防范预警，抓好始终处置应对，强化事后监督问责，编织全方位、立体化的公共安全网。以防范化解重大安全风险为主线，深入推进应急管理体系和能力现代化，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。**4.完善社会治安防控体系。**坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。**5. 加强社会心理服务体系建设。**加强和创新社会治理，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。健全加强社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，重视疏导化解、柔性维稳，加强和改进思想政治工作，注重人文关怀和心理疏导；推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、风险意识。

**6. 构建基层社会治理新格局。**城乡社区是政府联系群众的“最终一公里”。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架，夯实基层社会治理基础；注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

**（三）健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系**

**（1）坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度。**把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，坚持党建带群建，更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众职责，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。强化党组织领导把关作用，规范村（居）民委员会换届选举，发挥村（居）民委员会下设的人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会作用，在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽群众反映意见和建议的渠道。聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商，及时公开权力事项，接受群众监督形成监督合力

健全村（社区）“两委”班子成员联系群众机制，经常性开展入户走访。加强群防群治、联防联治机制建设。**（2）推进基层法治与德治建设。**提升基层党员、干部法治素养，引导群众积极参与、依法支持和配合基层治理。完善基层公共法律服务体系，加强和规范村（居）法律顾问工作。乡镇（街道）指导村（社区）依法制定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗。**（3）加强思想道德建设。**培育践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。健全村（社区）道德评议机制，开展道德模范评选表彰活动，注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用。组织开展科学常识、卫生防疫知识、应急知识普及和诚信宣传教育，深入开展爱国卫生运动，遏制各类陈规陋习，抵制封建迷信活动。**（4）发展公益慈善事业。**完善社会力量参与基层治理激励政策，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，支持建立乡镇（街道）购买社会工作服务机制和设立社区基金会等协作载体，吸纳社会力量参加基层应急救援。完善基层志愿服务制度，大力开展邻里互助服务和互动交流活动，更好满足群众需求。

**（四）加强社会治安综合治理**

必须正确处理好维稳与维权、活力与秩序的关系，充分调动一切积极因素，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。**（1）建设立体化、信息化的全方位社会治安防控体系。**加强社会治安防控网建设；提高社会治安防控体系建设科技水平；完善社会治安防控运行机制；运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设；建立健全社会治安防控体系建设工作格局。**（2）防范化解影响社会安定的问题，打击违法犯罪活动**。依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，切实保障广大人民群众的生命财产安全。一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，创新社会治安防控体系，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。**（3）扎实开展平安中国建设，维护社会稳定、保障人民安全。**坚持共建共治共享方向，聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，深入推进市域社会治理现代化，深化平安创建活动，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，全面提升平安中国建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。**（4）常态化开展扫黑除恶斗争。**建立健全源头治理的防范整治机制，对行业领域和农村地区持续强力整治，让黑恶势力无处生根；建立健全智能公开的举报奖励机制，畅通线索举报渠道；建立健全打早打小的依法惩处机制，及时发现预警，保持高压态势，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪苗头；建立健全精准有效的督导督办机制；建立健全激励约束的考核评价机制；建立健全持续推进的组织领导机制。

**六、思考题**

1、为什么要高度重视以民生为重点的社会建设？

2、保障和改善民生的重要原则？

3、如何理解社会治理？

**七、课后总结**

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。在发展经济的基础上不断提高人民生活水平，实现人民群众对美好生活的向往，是党和国家一切工作的根本目的。在发展中保障和改善民生，就是要多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。加强和创新社会治理，逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，有力推进国家治理现代化。

**八、参考文献**

1、《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第361—363页、第370—373页、第384—386页。

2、《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社2020年版，第342—346页。

3、《习近平谈治国理政》第四卷，外文出版社2022年版，第331—351页。

4、习近平：《培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人》，《十九大以来重要文献选编》(上)，中央文献出版社2019年版，第647—654页。

5、中共中央文献研究室：《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版。